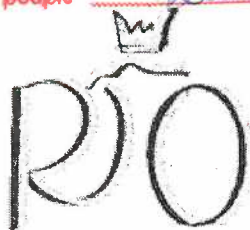


BIURO
Rady Miasta ŻAGANIA
WPLYNĘŁO dn. 2026-05-25
podpis



P. SM

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K.0010.240.2026

*Rachunek
Czerwiec
25.05.2026
Z. Zielon*

Zielona Góra, 28 kwietnia 2026 r.



Pan
Sławomir Kowal
Burmistrz Miasta Żagań

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 240/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 28 kwietnia 2026 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2025.

Ryszard Zajączkowski
Prezes Izby

Uchwała Nr 240 / 2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 28 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel - Przewodnicząca
Iwona Popiel - Członek
Dominik Kamedulski - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2025 r., poz.7) w związku z art.267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz.1483 z późn.zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 01 lipca 2025 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim z wykonania budżetu Gminy za rok 2025 -

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim za rok 2025 przedstawione przez Burmistrza Gminy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim za rok 2025, które przedstawione zostało przez Burmistrza Gminy oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie roczne przedstawione zostało w szczególności spełniającej wymagania określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz.1483 z późn.zm.). Sprawozdanie, o którym mowa wyżej jest zgodne z podjętymi uchwałami / wydanymi zarządzeniami przez Organy Gminy oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2025.

Wykonanie budżetu Gminy w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	169 515 391,01	170 741 512,67	100,7%
1.1.	dochody bieżące	144 746 936,45	146 411 124,12	101,1%
1.2.	dochody majątkowe	24 768 454,56	24 330 388,55	98,2%

1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 790 861,15	2 654 071,91	95,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 315 005,09	1 294 828,95	98,5%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 097 696,65	1 081 468,33	98,5%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	217 308,44	213 360,62	98,2%
2	Wydatki ogółem, w tym:	182 416 603,71	175 416 418,01	96,2%
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	146 477 399,86	140 551 817,74	96,0%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	66 775 251,74	63 870 275,82	95,6%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	17 073 217,19	17 037 021,88	99,8%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	717 495,00	603 783,35	84,2%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	445 825,00	0,00	0,0%
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	35 939 203,85	34 864 600,27	97,0%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	21 526 703,85	20 452 100,27	95,0%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	14 412 500,00	14 412 500,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 418 784,40	1 917 265,99	79,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 927 872,60	1 559 912,19	80,9%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	490 911,80	357 353,80	72,8%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-12 901 212,70	-4 674 905,34	
WFD	Deficyt	-12 901 212,70	-4 674 905,34	
WFN	Nadwyżka			
3	Przychody ogółem, w tym:	24 471 212,70	29 354 832,95	120,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	4 244 807,75	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 693 625,20	2 693 625,20	100,0%

3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	9 777 587,50	10 416 400,00	106,5%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	12 000 000,00	12 000 000,00	100,0%
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	12 000 000,00	12 000 000,00	100,0%
4	Rozchody ogółem, w tym:	11 570 000,00	11 570 000,00	100,0%
4.1.	spląty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	570 000,00	570 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	11 000 000,00	11 000 000,00	100,0%
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	11 000 000,00	11 000 000,00	100,0%
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:		4 674 905,34	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		1 981 280,14	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		2 693 625,20	
5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	

6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		10 124 820,18	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		278 420,18	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		57 374 802,34	
	Wymagalne		22 278 018,46	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	-1 730 463,41	5 859 306,38	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	10 740 749,29	23 214 139,33	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 124 820,18	

Rok 2025 Gmina Żagań o statusie miejskim zamknęła deficytem budżetu w wysokości -4.674.905,34 zł. (po zmianach dokonanych w ciągu roku deficyt planowany na koniec 2025 r. wynieść miał -12.901.212,70 zł.).

Dochody budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim zostały wykonane w wysokości 170.741.512,67 zł., co stanowi 100,7% prognozowanych dochodów budżetu, w tym dochody bieżące wykonane zostały w wysokości 146.411.124,12 zł. (101,1%), a dochody majątkowe – w kwocie 24.330.388,55 zł. (98,2% prognozowanych dochodów majątkowych).

Planowane wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 175.416.418,01 zł., co stanowi 96,2% planowanych wydatków budżetu w roku 2025, w tym wydatki bieżące wyniosły 140.551.817,74 zł. (96% planowanych wydatków bieżących), a wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 34.864.600,27 zł. (97% planowanych wydatków majątkowych).

Nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetu.

W Sprawozdaniu przedstawione zostały okoliczności wpływające na poziom wykonanych dochodów i wydatków budżetu w roku 2025.

Przychody budżetu na koniec 2025 roku wykonano w wysokości 29.354.832,95 zł. (120 % prognozowanych przychodów budżetu).

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 11.570.000 zł. zostały wykonane w całości.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. wydatki bieżące budżetu wykonane na koniec roku budżetowego - nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

Zgodnie z art.6r ust.2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy zawarto informację o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kwocie wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W Sprawozdaniu zawarto także dane dotyczące wykonanych dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych.

Na koniec 2025 r. kwota należności wymaganych Gminy wyniosła 22.278.018,46 zł. i zwiększyła się w porównaniu z rokiem 2024.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność kontynuowania działań mających na celu wyegzekwowanie środków finansowych należnych Gminie.

Dług Gminy na koniec 2025 roku wyniósł 10.124.820,18 zł.

Zobowiązania wymagalne wyniosły 278.420,18 zł.(w kwocie tej zobowiązania Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Żaganiu stanowią 277.190,60 zł.).

W roku 2025 Gmina Żagań o statusie miejskim nie poniosła wydatków z tytułu spłaty poręczeń udzielonych innym podmiotom.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że na stronie 63 Sprawozdania, przy opisie do zarządzenia nr 238/2025 podana została dotacja przedmiotowa, a prawidłowo należało wskazać dotację podmiotową.

Ponadto na stronie 69 przy opisie działu 758 podano kwotę środków na uzupełnienie dochodów gmin w wysokości 4531.033,00 zł., a należało podać:431.033,00 zł.

Na stronie 102 w pkt 1 Zadania zlecone - wpisano plan dochodów z tytułu dotacji na finansowanie zadań zleconych oraz wydatków zadań zleconych z zakresu administracji rządowej na dzień 31.12.2025 r. w wysokości 14.827.555,28 zł a należało podać kwotę 14.845.718,01 zł., zgodnie z danymi wykazanymi na stronie 22 Sprawozdania.

W Sprawozdaniu przedstawione zostały zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego. Przedstawiono również stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Żagań o statusie miejskim, na podstawie danych zawartych w Zarządzeniu Nr 407/2025 Burmistrza Miasta Żagań z dnia 31 grudnia 2025 r. zmieniającym Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2025 - 2039 - prezentuje tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	0,95%	13,12%	16,21%	12,17%	15,26%
2026	0,84%	10,80%	13,90%	9,96%	13,06%
2027	1,31%	8,55%	11,65%	7,24%	10,34%
2028	0,81%	6,69%	9,79%	5,88%	8,98%
2029	0,80%	4,51%	7,61%	3,71%	6,81%
2030	1,62%	2,89%	5,98%	1,27%	4,36%
2031	0,63%	1,70%	4,79%	1,07%	4,16%
2032	0,36%	3,01%	3,01%	2,65%	X
2033	1,38%	3,81%	3,81%	2,43%	X
2034	0,88%	4,87%	4,87%	3,99%	X
2035	0,82%	5,17%	5,17%	4,35%	X
2036	0,75%	5,16%	5,16%	4,41%	X
2037	0,34%	5,09%	5,09%	4,75%	X
2038	0,61%	5,03%	5,03%	4,42%	X
2039	0,57%	4,97%	4,97%	4,40%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim w roku 2025 umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim za rok 2025 - jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Joanna Chruściel